

# Mulige konsekvenser ved innføring av særskatt på havbruk

Ragnar Tveterås



Bård Misund



Benn  
Folkvord

Petter  
Osmundsen



**Centre for Innovation Research**



Sjømatbedriftenes landsmøte, 13. mai 2019

# Finansiering av forskningen



- **“Grunnrenteskatt i havbruksnæringen: Kunnskapsgrunnlag”, Prosjekt 901526, prosjektleder Bård Misund (UiS/Norce)**
- “Havbruksforvaltning 2030”, prosjekt 901391, prosjektleder Roy Robertsen, Nofima.
- “Kartlegging av investeringer gjort av fiskeflåten, havbruksnæringen og fiskeindustrien”, prosjekt 901532, prosjektleder Atle Blomgren, Norce.



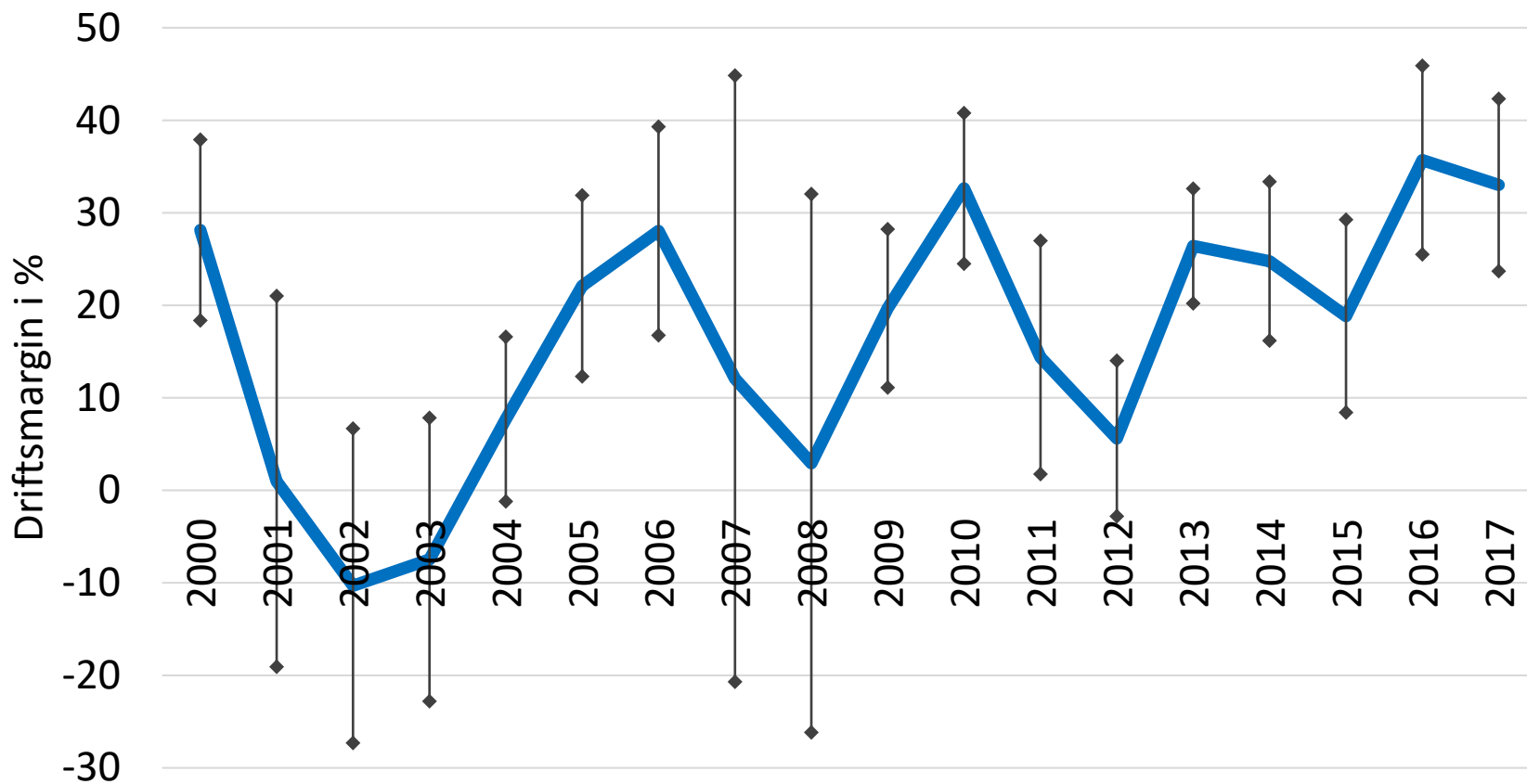
- “FISH TAX: Resource rent and taxation in the Norwegian Fisheries and Aquaculture industries”, prosjekt 283312, prosjektleder Ragnar Tveterås (UiS/Norce).
- “SARA: Salmon regulation assessment”, prosjekt 267572, prosjektleder Tonje Osmundsen (NTNU Samfunn).

# Utgangspunktet: Samfunnet ønsker bærekraftig vekst

- Et bredt politisk flertall ønsker en stor bærekraftig vekst for norsk havbruk
- Et mål som har blitt omfavnet politisk: Norge skal ha en produksjon på fem millioner tonn i 2050



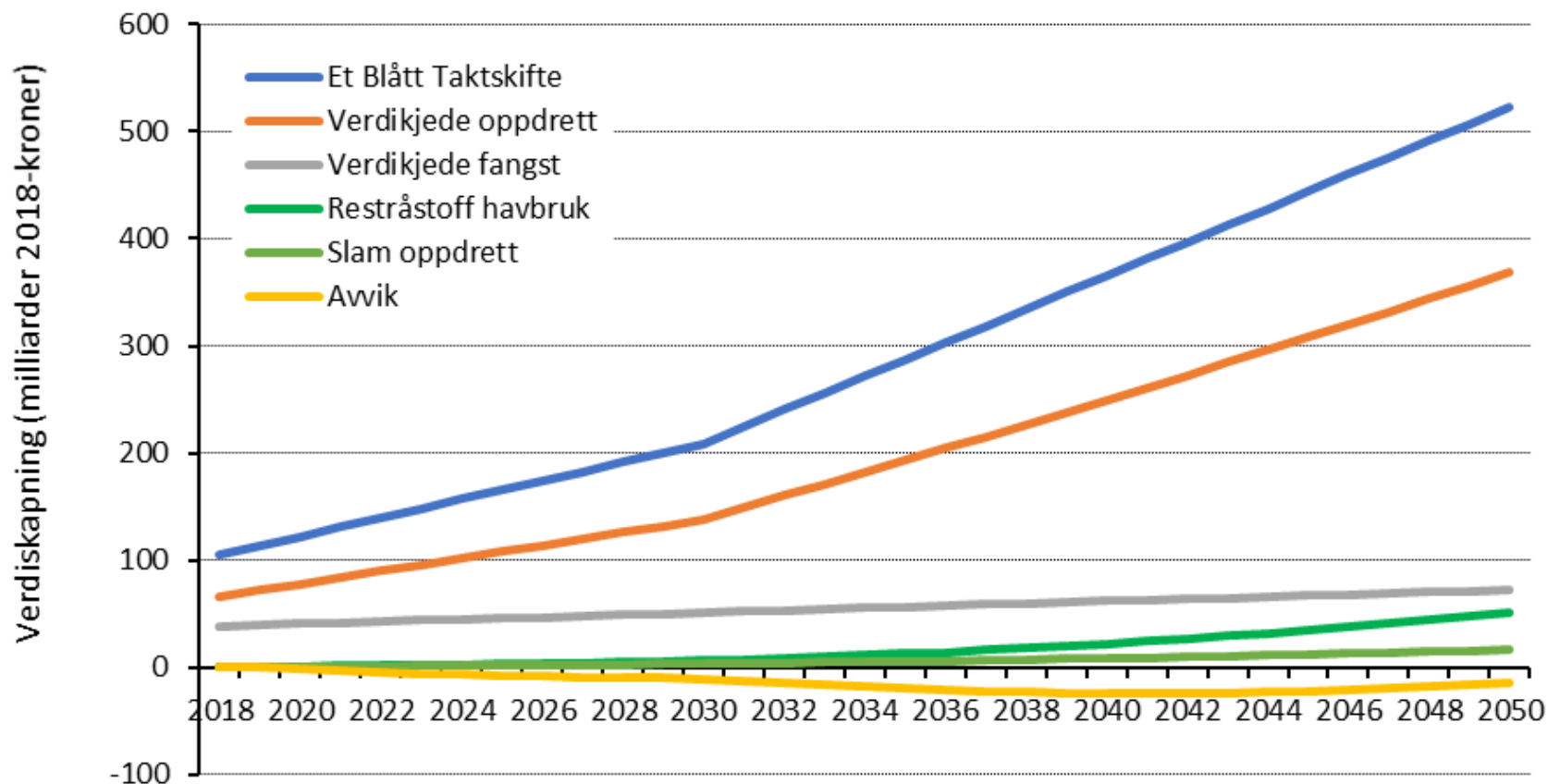
# Vi skal ikke skattlegge fortiden...



De loddrette intervallene er en indikasjon på variasjonen i driftsmargin mellom matfiskselskap målt ved pluss/minus ett standardavvik

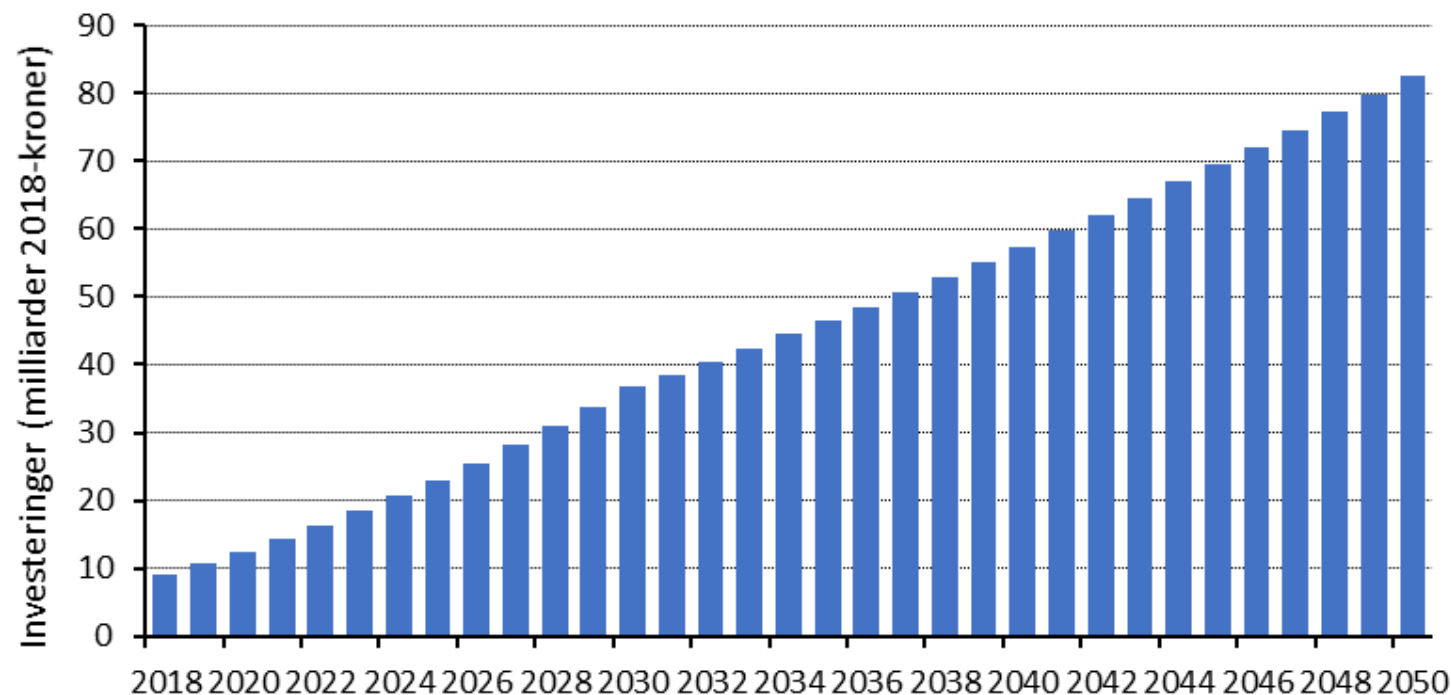
# Vi skal ikke skattlegge fortiden – vi skal skattlegge fremtiden

## Verdiskaping med Blått Taktskifte



# Vi skal ikke skattlegge fortiden – vi skal skattlegge fremtiden

Et Blått Taktskifte - Investeringer

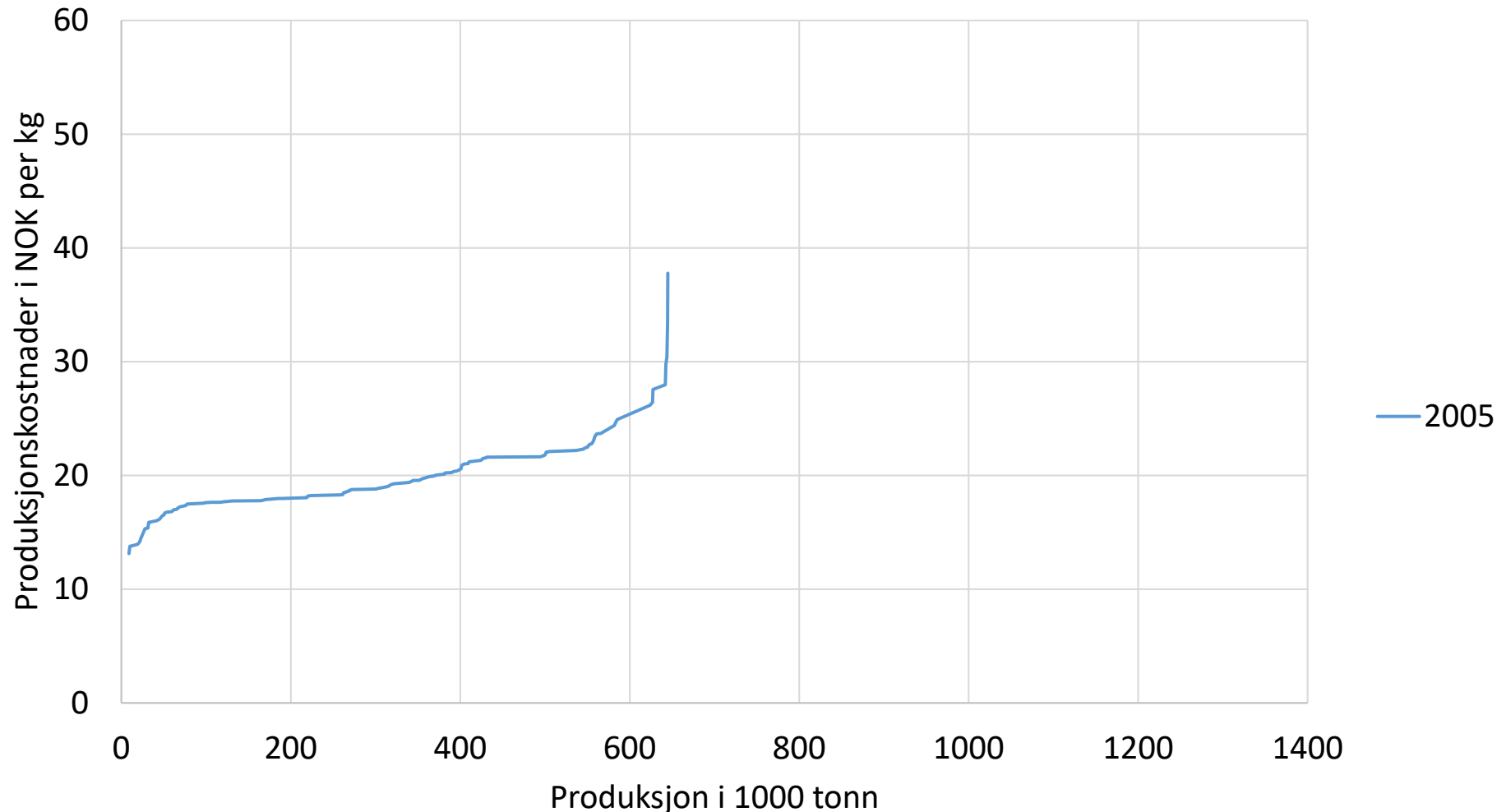


- Scenariet over er basert på konkurransedyktige politiske rammebetingelser og akseptabel politisk risiko

Men den nære fortid indikerer at  
veksten blir vanskelig...

# Utviklingen i tilbudskurven for norsk laks

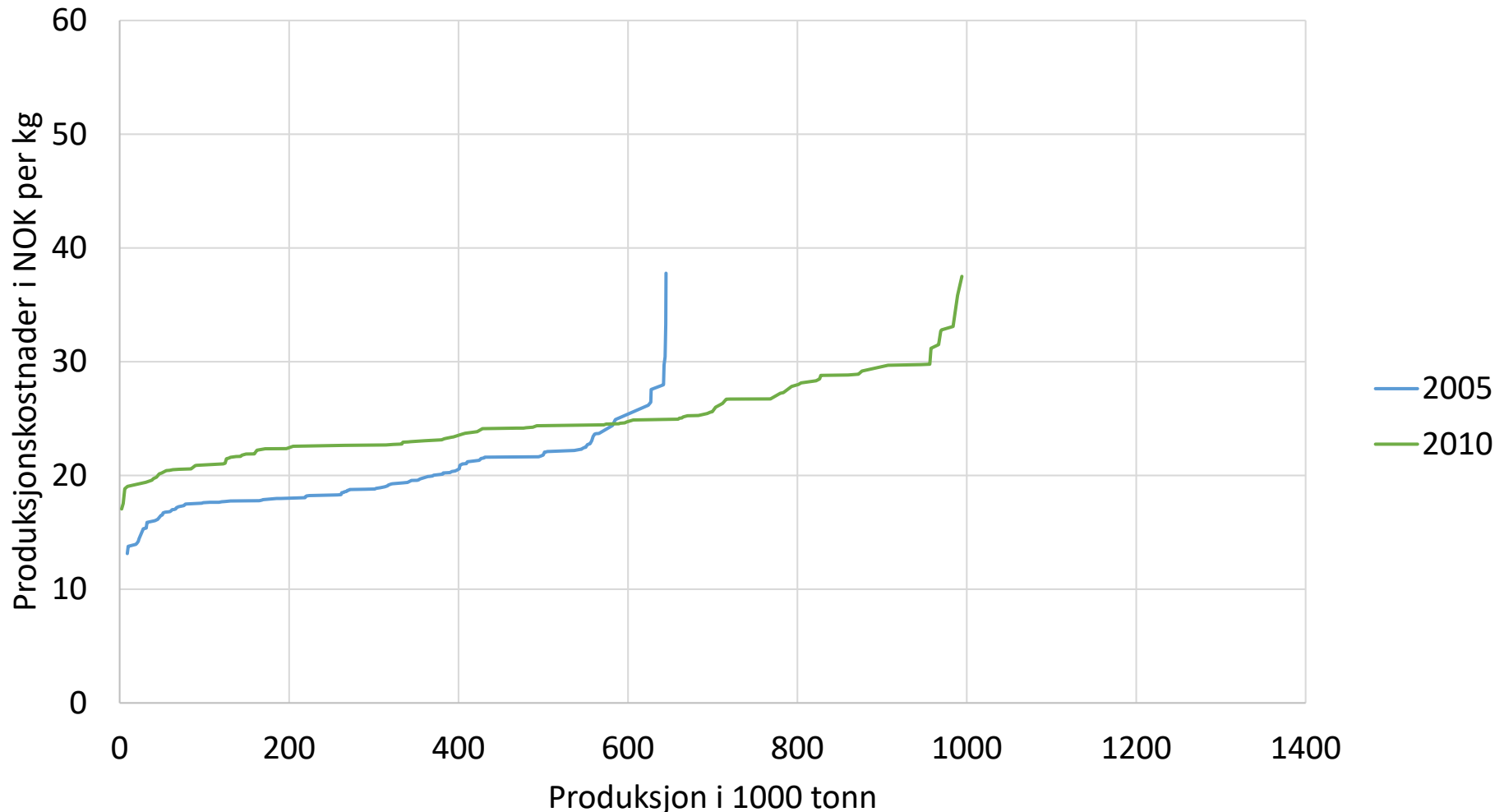
## Inflasjonsjusterte produksjonskostnader per kg



Datakilde: Fiskeridirektoratet

# Utviklingen i tilbudskurven for norsk laks

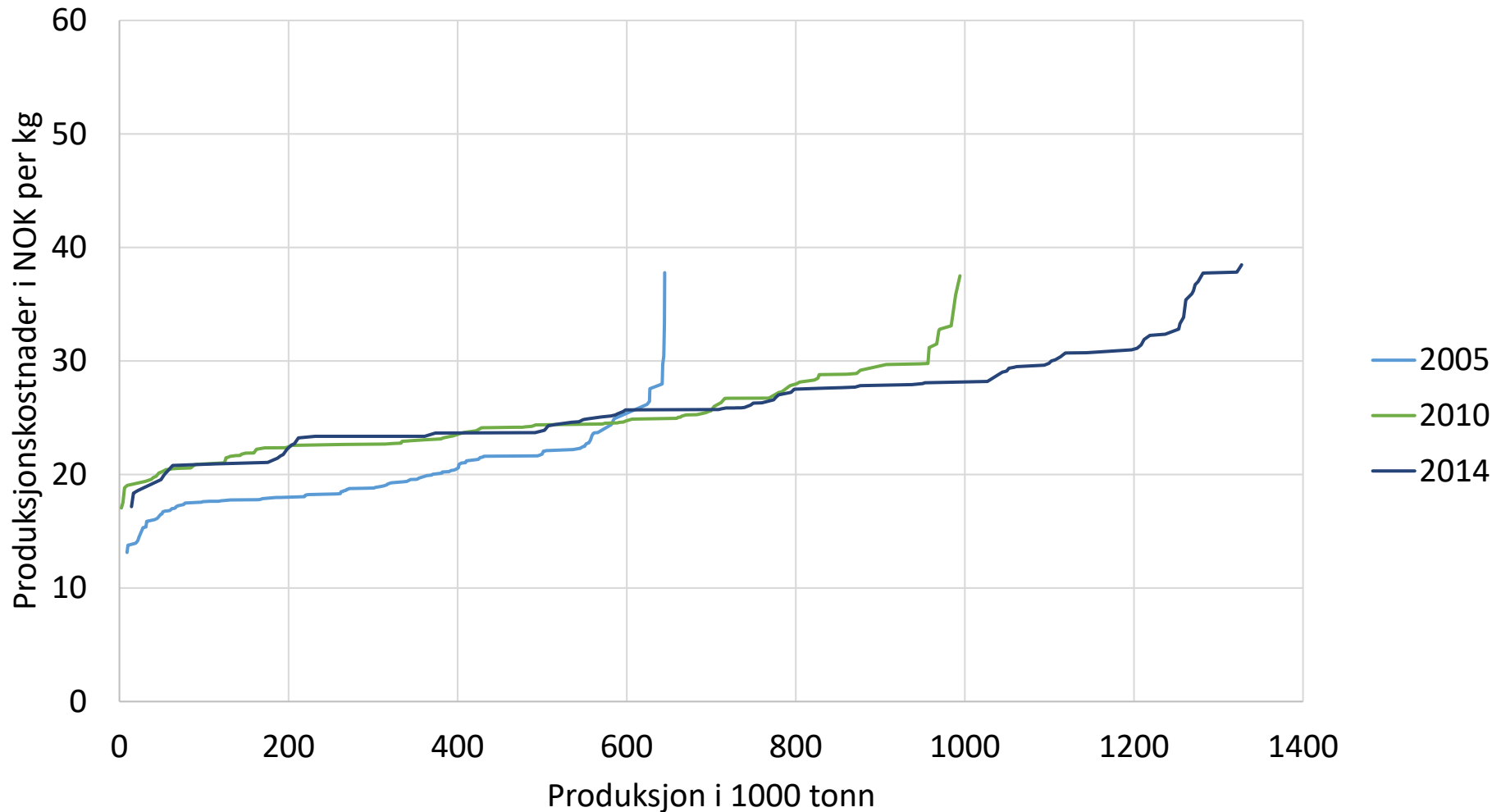
## Inflasjonsjusterte produksjonskostnader per kg



Datakilde: Fiskeridirektoratet

# Utviklingen i tilbudskurven for norsk laks

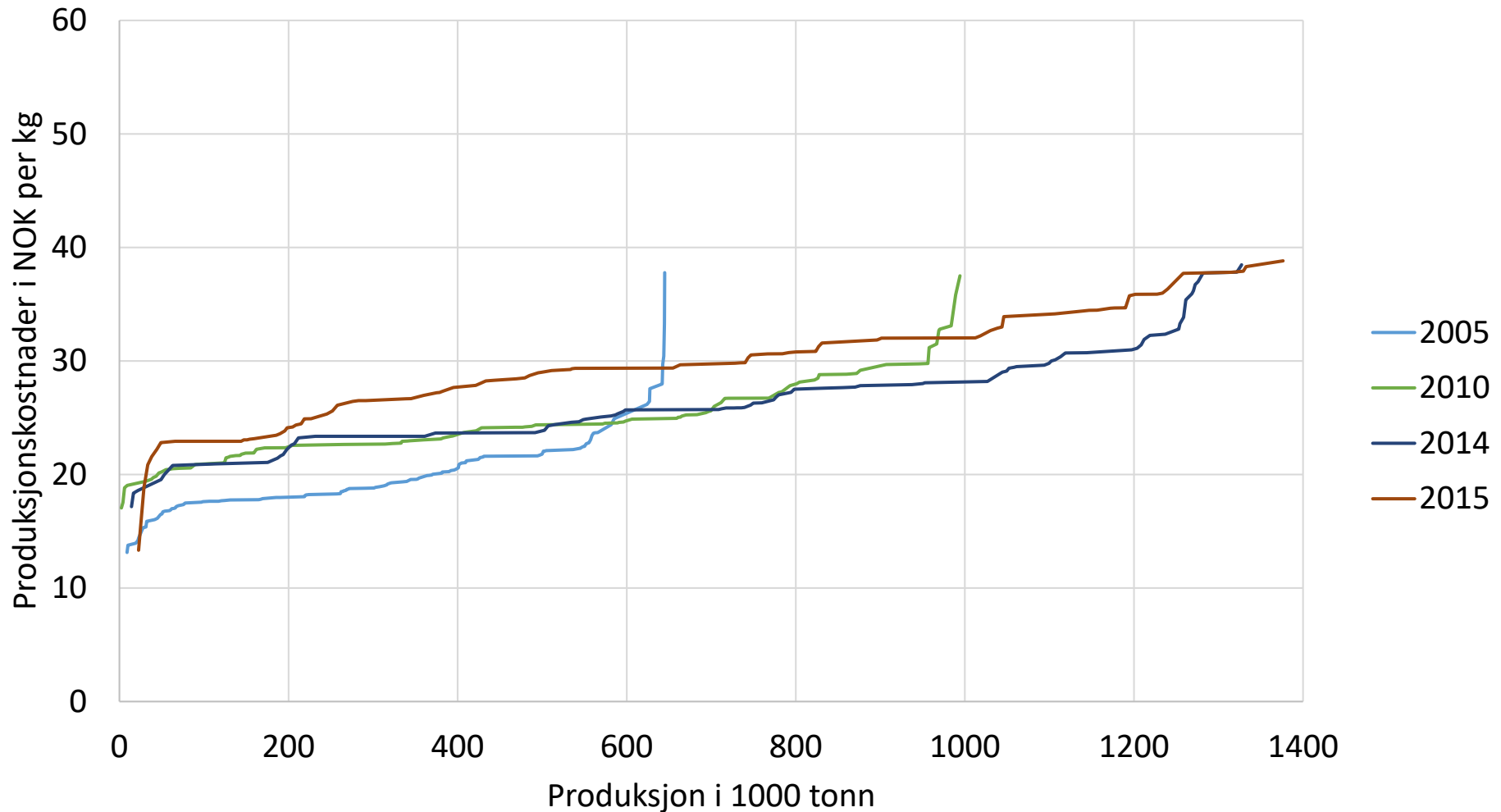
## Inflasjonsjusterte produksjonskostnader per kg



Datakilde: Fiskeridirektoratet

# Utviklingen i tilbudskurven for norsk laks

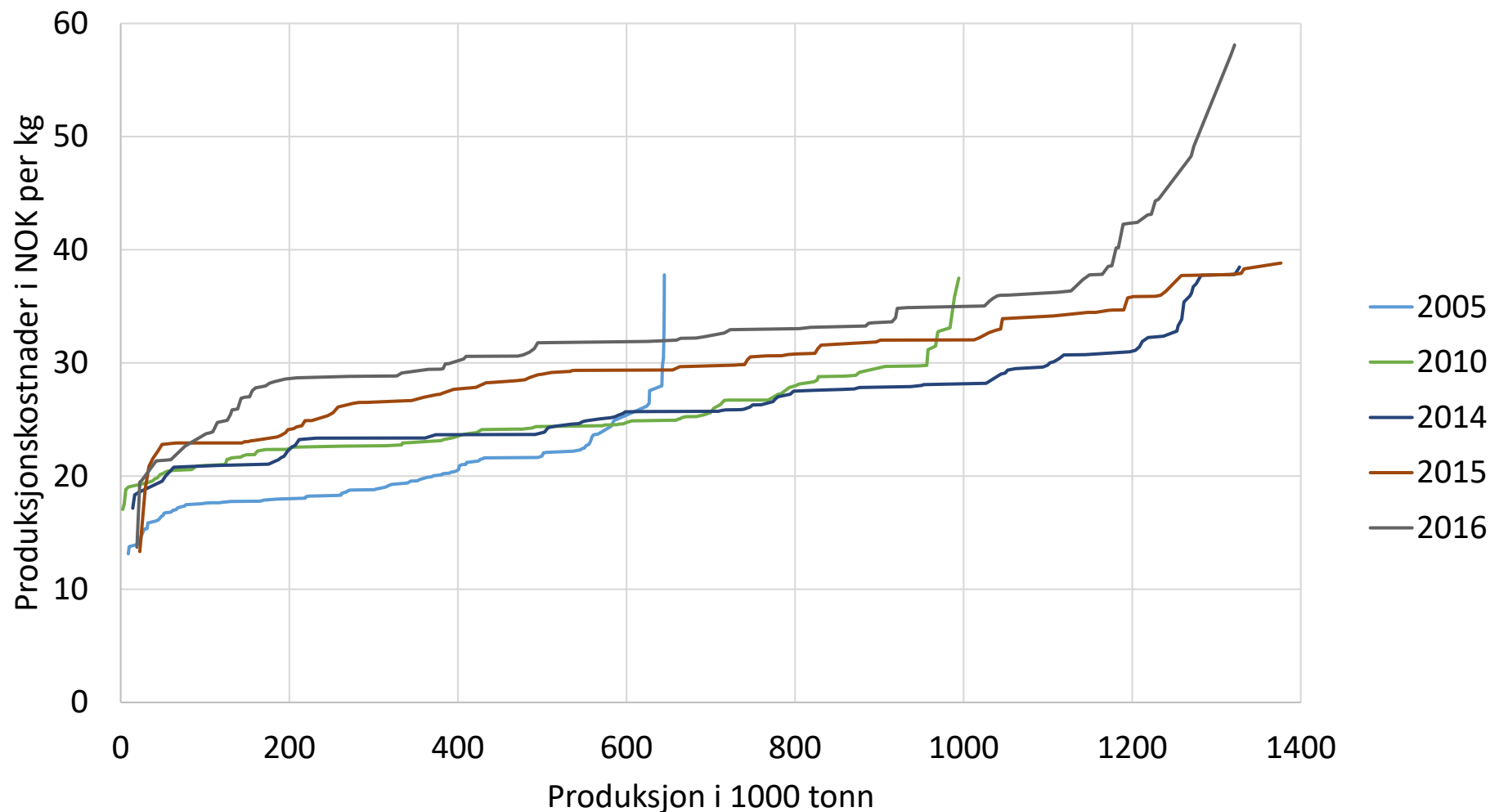
## Inflasjonsjusterte produksjonskostnader per kg



Datakilde: Fiskeridirektoratet

# Utviklingen i tilbudskurven for norsk laks

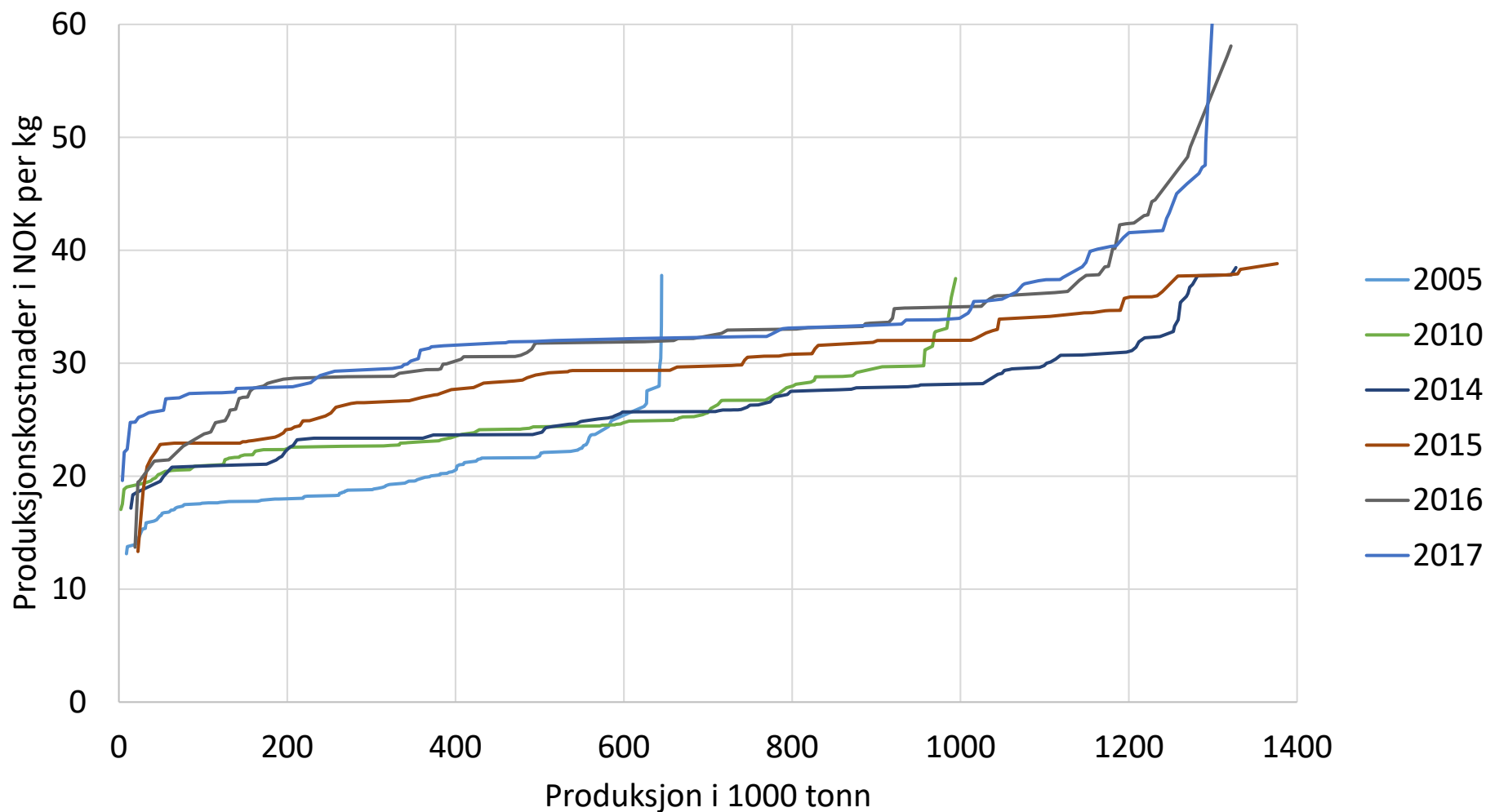
## Inflasjonsjusterte produksjonskostnader per kg



Datakilde: Fiskeridirektoratet

# Utviklingen i tilbudskurven for norsk laks

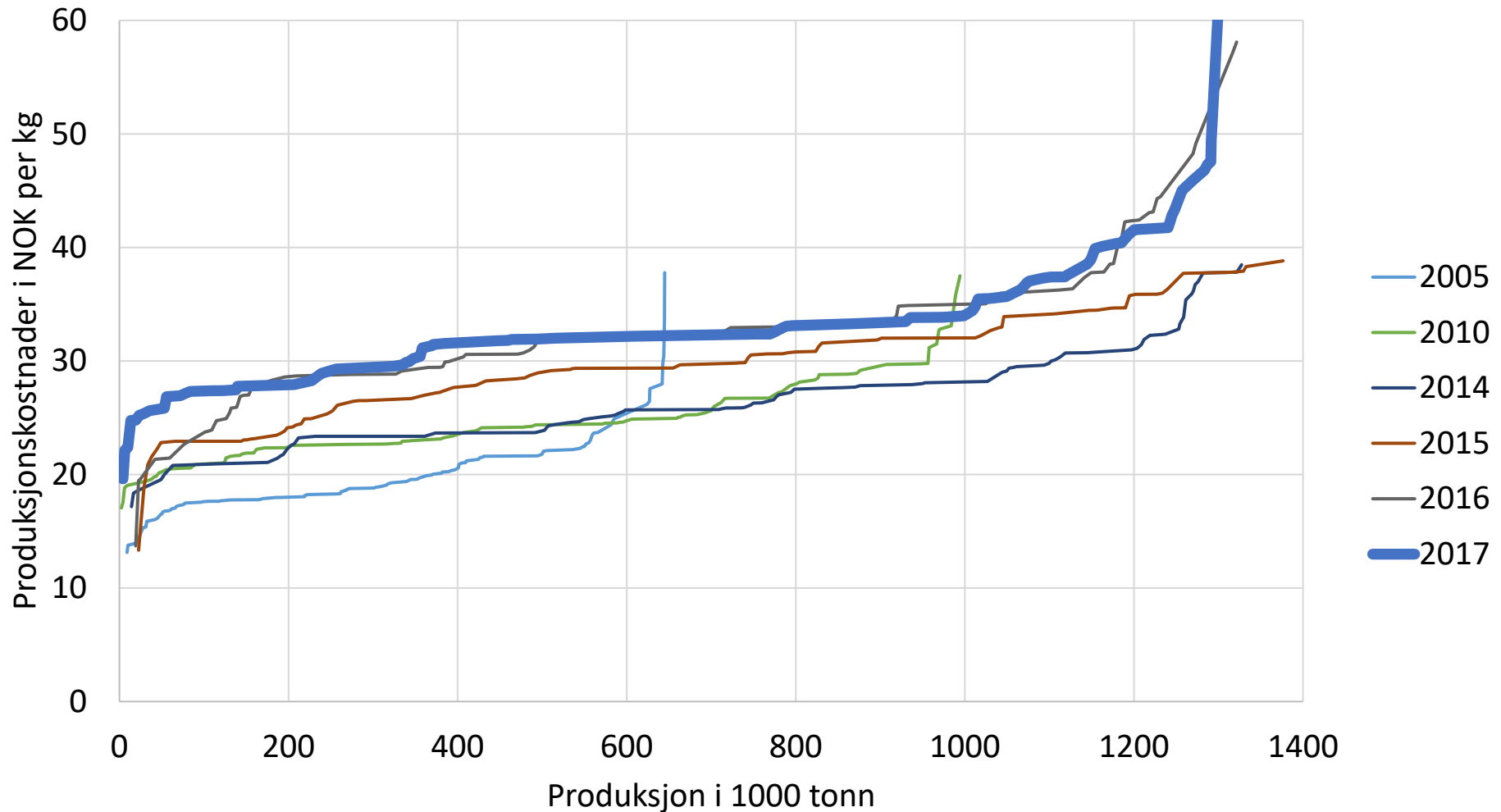
## Inflasjonsjusterte produksjonskostnader per kg



Datakilde: Fiskeridirektoratet

# Utviklingen i tilbudskurven for norsk laks

## Inflasjonsjusterte produksjonskostnader per kg



Datakilde: Fiskeridirektoratet

# Den vanskelige veksten

- Kystsonen: Økte volum medfører økte eksterne effekter (herunder smittepress) på andre aktører
- Offshore: Store investeringer, høy risiko.
- Landbasert: Store investeringer, høy risiko



# Norge er dømt til å holde på med ”vanskelige” næringer

- Med våre kostnader og vår levestandard kan vi ikke spesialisere oss i konkurranseutsatte næringer hvor mange kan kopiere oss
- Må investere i nisjepregede næringer som har spesielle utfordringer, krever høy kompetanse, avansert organisering, og kompetent politikk
- Slike næringer krever store investeringer i forskning, innovasjon og fullskala anlegg – mange milliarder hvert år
- **Lakseoppdrett er en slik næring!**

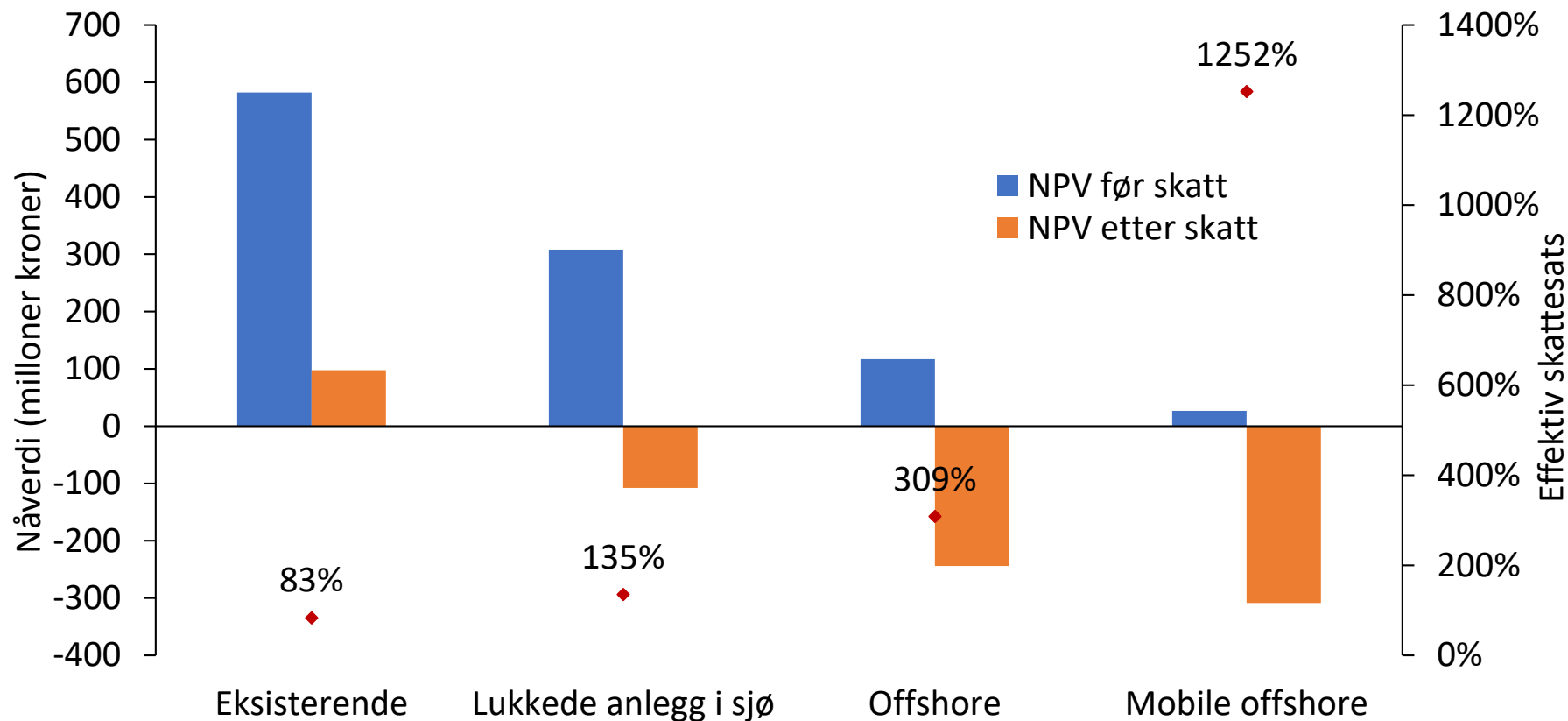
# Vannkraft særskatt i havbruk

- Vi analyserer med ulike forutsetninger om priser, kostnader, mm.

| Kontantstrøm (MNOK)                                       |
|-----------------------------------------------------------|
| + Driftsresultat                                          |
| + Avskrivninger                                           |
| - Investering i arbeidskapital                            |
| - Investeringer i varige driftsmidler                     |
| - Investeringer i immaterielle eiendeler                  |
| <b>= Fri kontantstrøm til total kapital (før skatt)</b>   |
| - Ordinær selskapsskatt på driftsresultat                 |
| - Særskatt                                                |
| <b>= Fri kontantstrøm til total kapital (etter skatt)</b> |

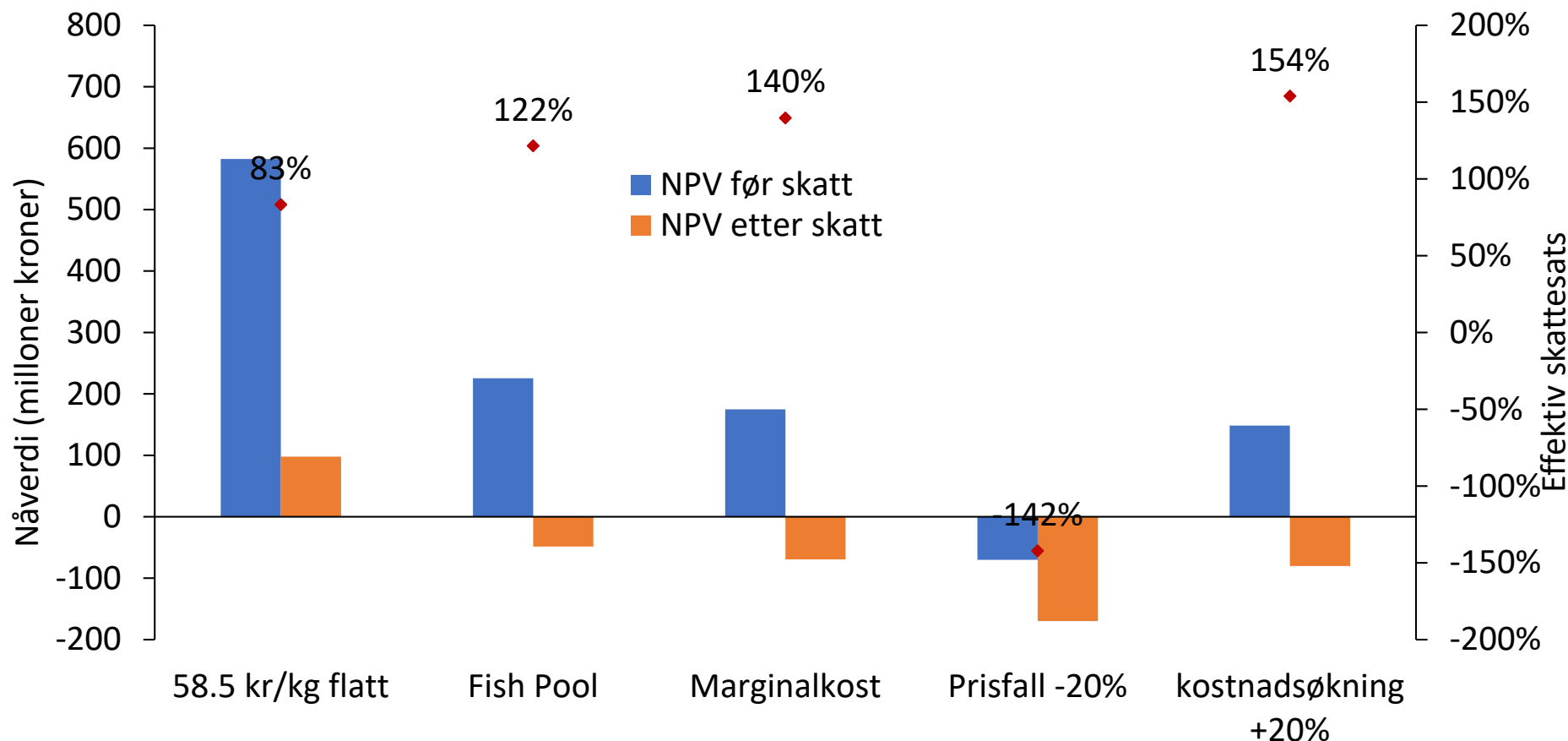
| Grunnrenteskatteberegninger       |
|-----------------------------------|
| <b><i>Friinntekten</i></b>        |
| + Friinntektsgrunnlag             |
| x Friinntektsrente (1.01%)        |
| = Friinntekt                      |
| <b><i>Særskatten</i></b>          |
| + Driftsresultat                  |
| - Friinntekt                      |
| = Kalkulatorisk grunnrenteinntekt |
| x Grunnrenteskatt (37%)           |
| = <b>Særskatten</b>               |

# Nåverdi før og etter særskatt for ulike teknologier med dagens laksepris



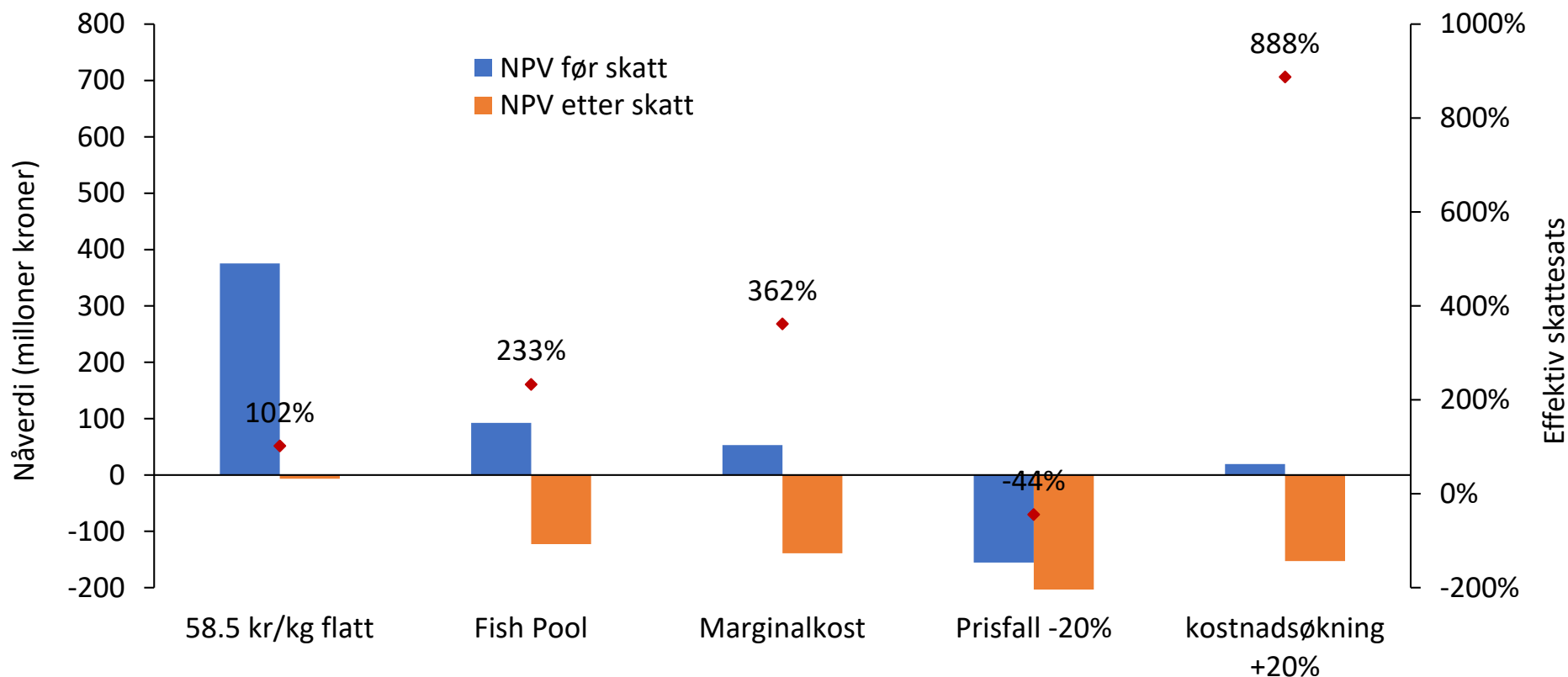
Nåverdi før skatt (blå søyle), etter skatt (oransje søyle), og effektiv skattesats (røde markører) for investeringer i dagens åpne merder (eksisterende teknologi) og i tre ulike former for ny teknologi (tilsvarende en lokalitet med 5 produksjonstillatelser). Det er lagt til grunn en skattesats 59% (lik dagens marginalsattesats i vannkraft) og at dagens prisnivå holder seg også i fremtiden.

# Nåverdi for åpne merder med særskatt



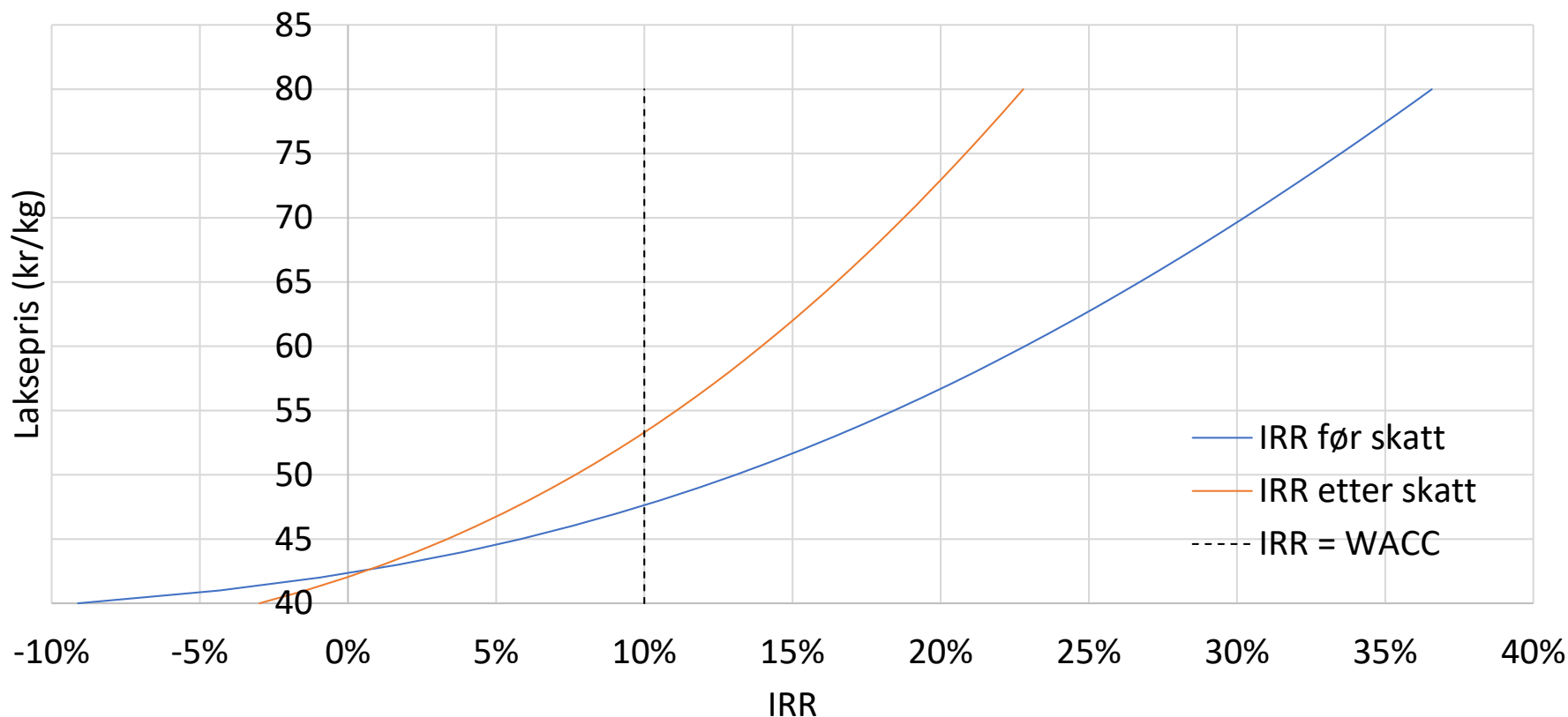
Effekt av en grunnrenteskatt på investeringer i eksisterende teknologi (åpne merder) for ulike pris- og kostnadsscenarier. Søylen angir nåverdi av investeringene før og etter skatt (venstre akse), mens de røde symbolene angir den effektive skattesatsen (høyre akse).

# Åpne merder med særskatt og 12% avkastningskrav



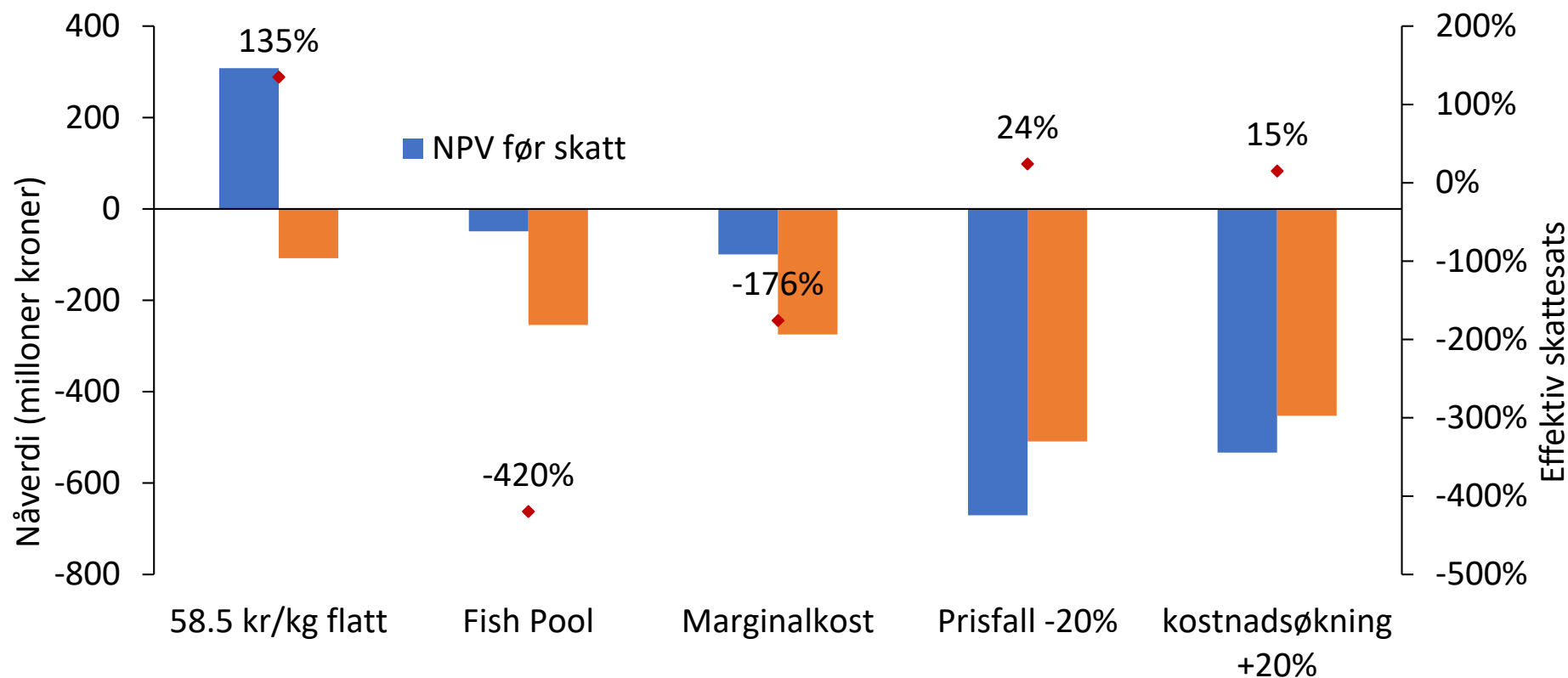
Effekt av en grunnrenteskatt på investeringer i eksisterende teknologi (åpne merder) for ulike pris- og kostnadsscenarier, og diskontert til 12% avkastningskrav. Søylene angir nåverdi av investeringene før og etter skatt (venstre akse), mens de røde symbolene angir den effektive skattesatsen (høyre akse)

# Internrente før og etter skatt ved ulike laksepriser for åpne merder



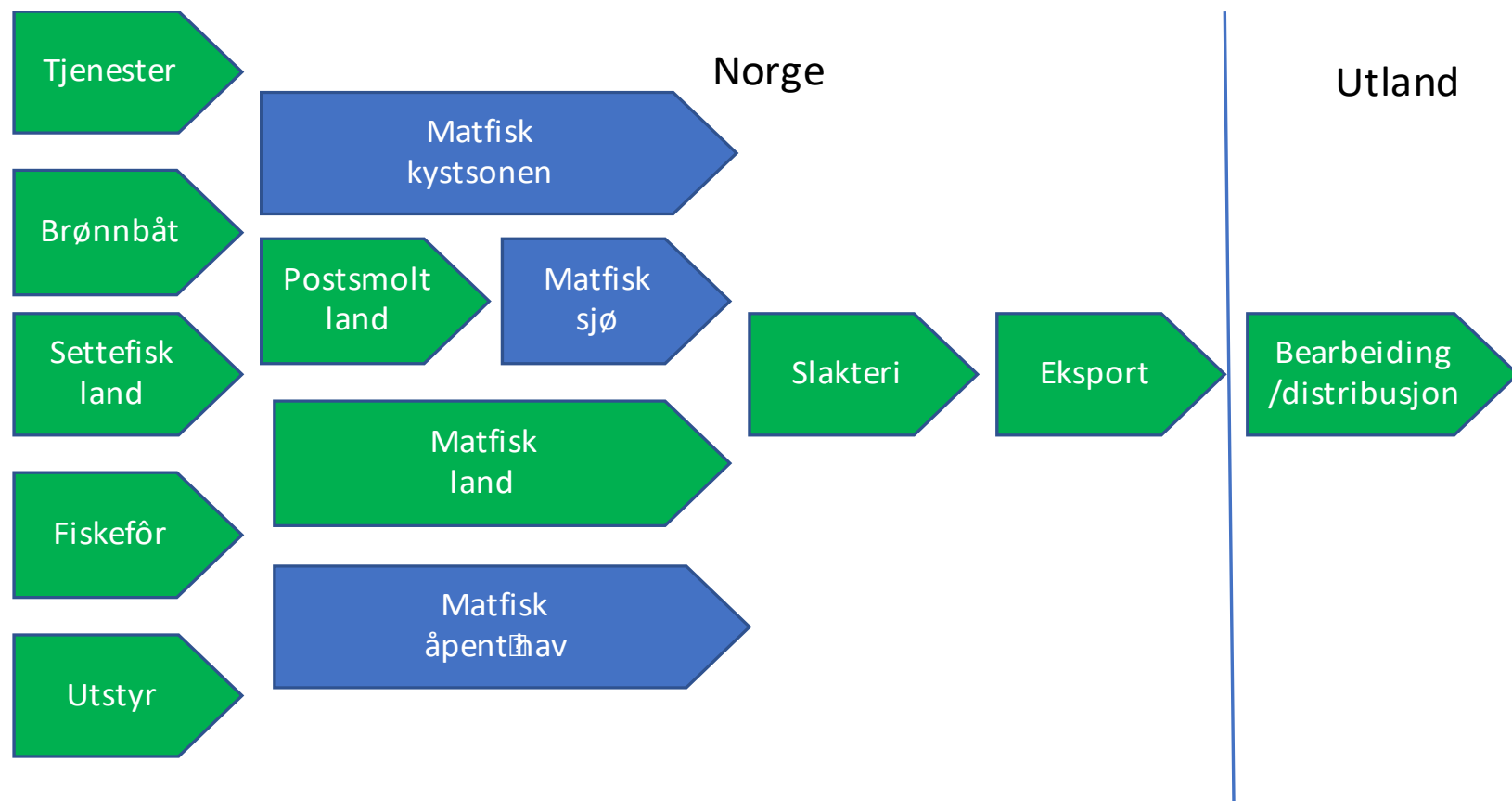
Internrente (IRR) før og etter skatt for investeringer i eksisterende teknologi (åpne merder) under et grunnrenteregime

# Lukkede merder med særskatt



Effekt av en grunnrenteskatt på investeringer i ny teknologi (lukkede merder i sjø) for ulike pris- og kostnadsscenarier. Søylene angir nåverdi av investeringene før og etter skatt (venstre akse), mens de røde symbolene angir den effektive skattesatsen (høyre akse) <sup>22</sup>

# Særskatt i havbruk – en våt drøm for skattejurister og revisorer?

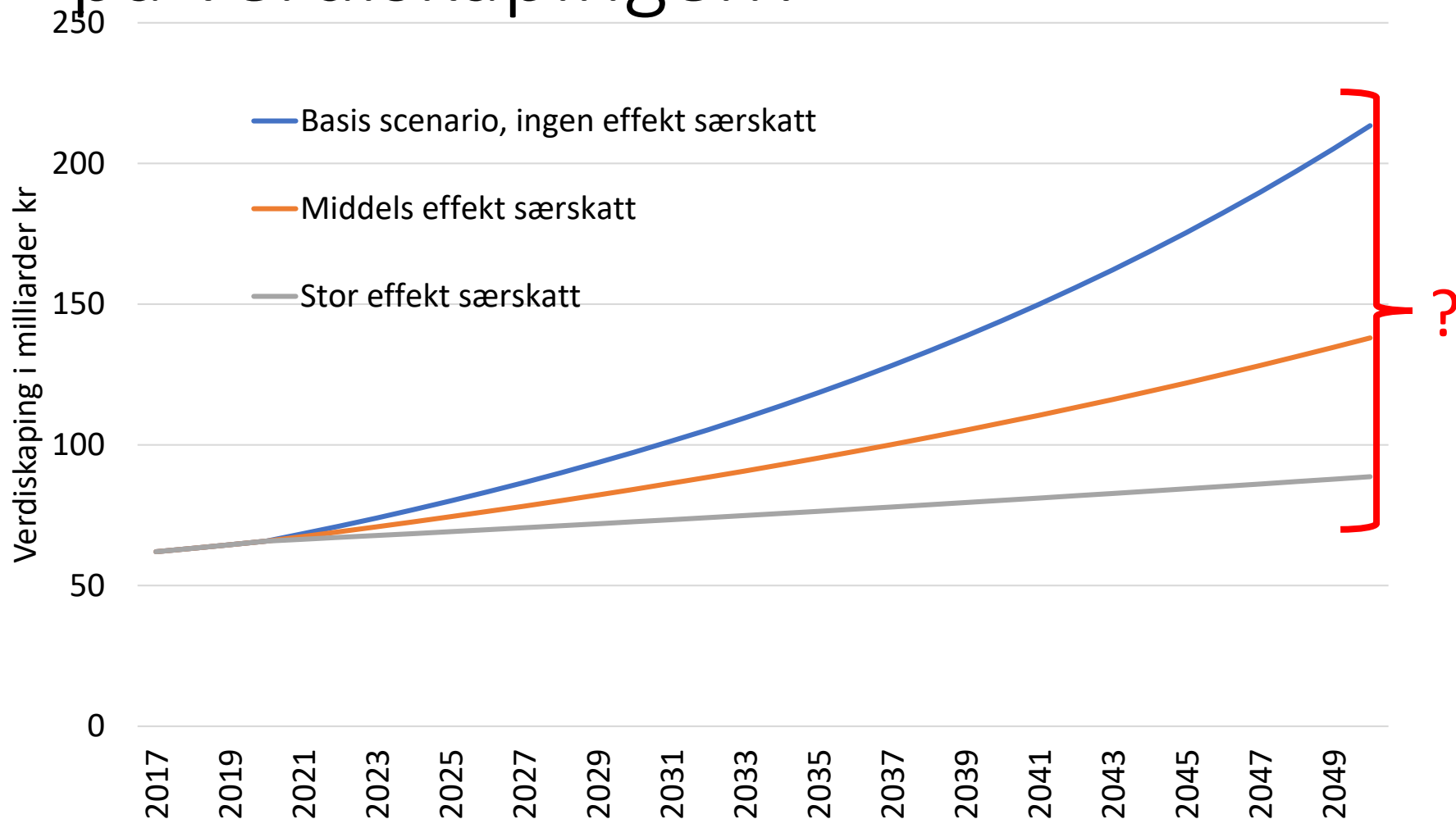


Hvordan flytte inntekter og kostnader for å redusere skatten?

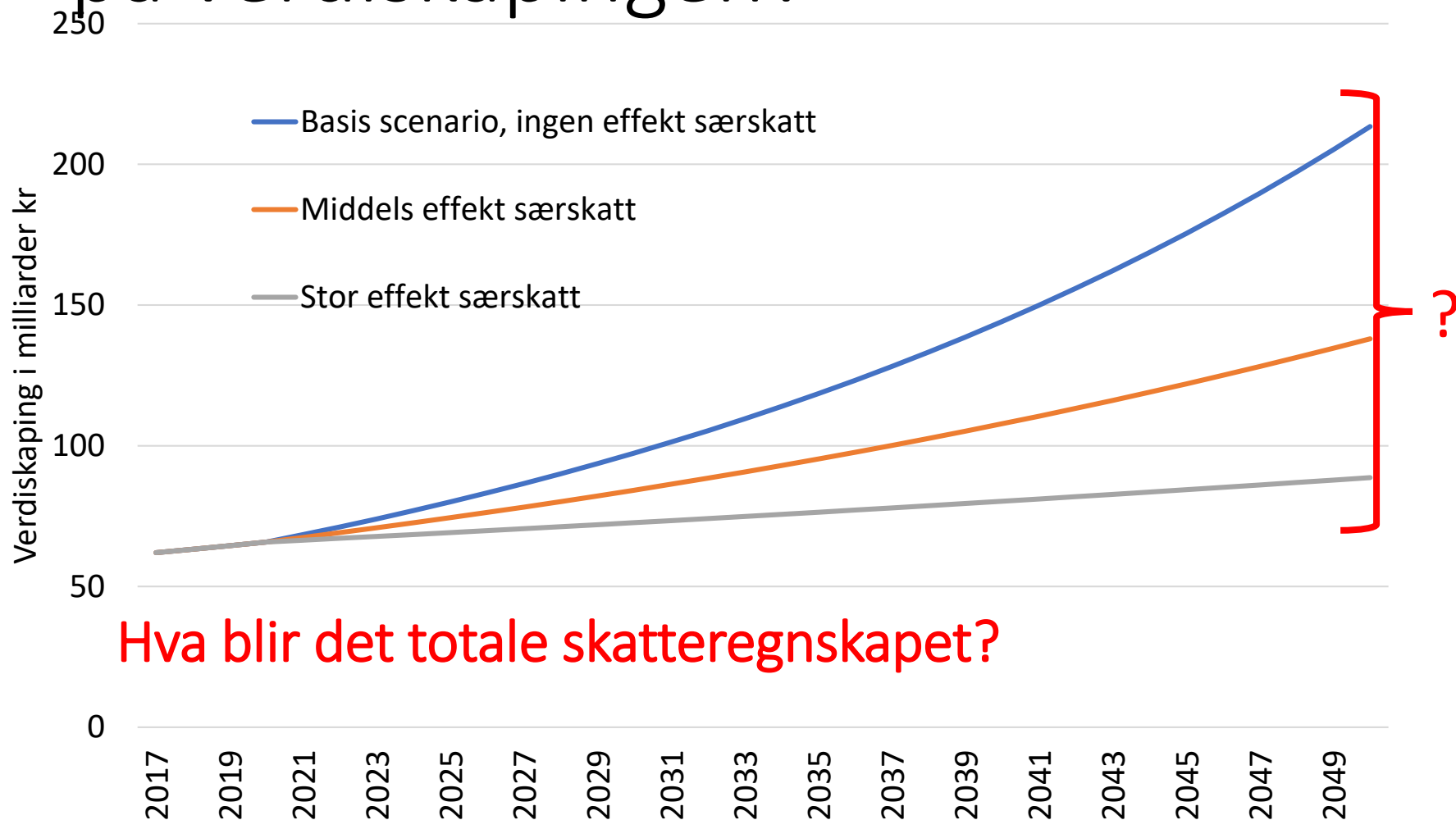
# Skattetilpasninger og administrasjonskostnader

- Verdikjedene for laks gir betydelige muligheter for å skifte inntekter og kostnader mellom ulike ledd og land.
- Spesielt for store vertikalt integrerte og som kan drive skattetilpasning i mange dimensjoner.
- Administrasjon av en særskatt for å forhindre ulike former for skattetilpasning kan bli svært kostbart for samfunnet

# Hva blir effekten av en særskatt på verdiskapingen?



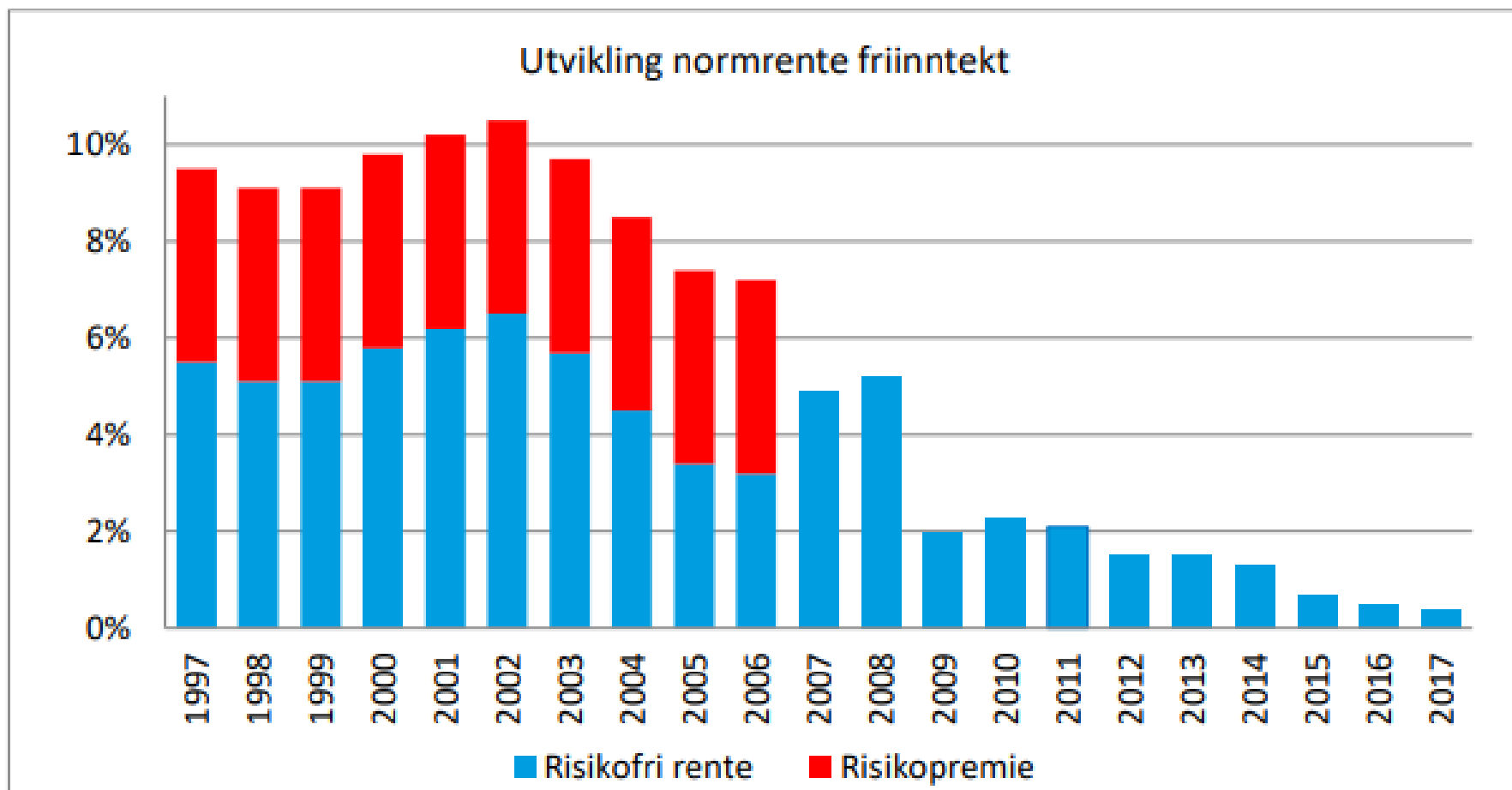
# Hva blir effekten av en særskatt på verdiskapingen?



# Særskatt regime gir forventning om enda høyere skatt

- Når et særskatteregime er på plass er det vesentlig lettere for myndighetene å heve skattetrykket senere
- Myndighetene vil ha utfordringer med å binde seg til masta på en troverdig måte
- Rasjonelt å forvente ytterligere skatteøkninger
- Den norske staten har et iboende finansieringsbehov fra andre næringer i framtiden:
  - Skatteinntektene fra petroleumssektoren faller
  - Eldrebølge mm. kommer for fullt.

# Vannkraft – eksempel på skjerping av særskatt over tid



# En vridende særskatt er ikke geografisk nøytral

- En særskatt med negative effekter på investeringer vil føre til tap av arbeidsplasser og verdiskaping på kysten fra Vest-Agder til Finnmark.
- Vridende særskatt vil ikke vil ramme likt
  - mellom store byer og utkantstrøk
  - mellom regioner med gode alternativer for kapital/arbeidskraft i andre næringer og regioner som ikke har så mange alternativer.

# Kystsamfunnenes framtid er bygget på naturressurser

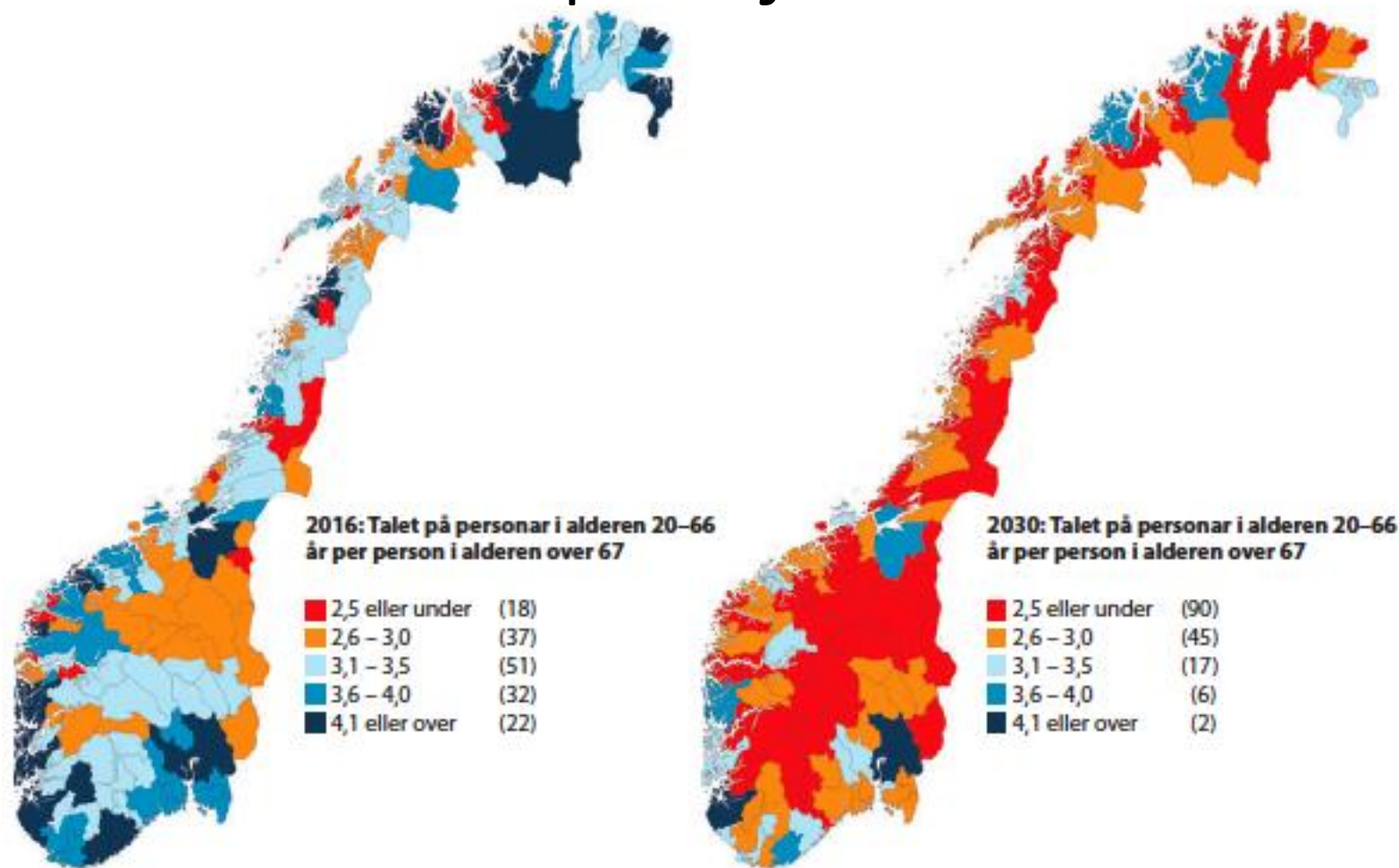
- Hvor mye skatt?
- Hvem skal få skatteinntektene?



# Framtidens økonomiske geografi

- Sosio-økonomiske gravitasjonskrefter trekker høyt utdannede mennesker og finanskapital mot større byområder
- Mange perifere kystsamfunn må planlegge for at de vil ha lav attraktivitet for de fleste næringer
- Verdiskaping, arbeidsplasser og skatteinntekter for høyproduktive naturressursbaserte næringer som kystsamfunn blir viktige

# Mot 2030: Færre yrkesaktive som skal finansiere pensjonister etc.



Figur 2.6 Talet på personar i arbeidsfør alder (20–66 år) i forhold til eldre (67 år og over), nivå 2016, framskriving 2030.

Kjelde: Statistisk sentralbyrå, uttrekningar og kart Kommunal- og moderniseringsdepartementet

# Havbruksnæringen skaper store verdier og arbeidsplasser langs kysten

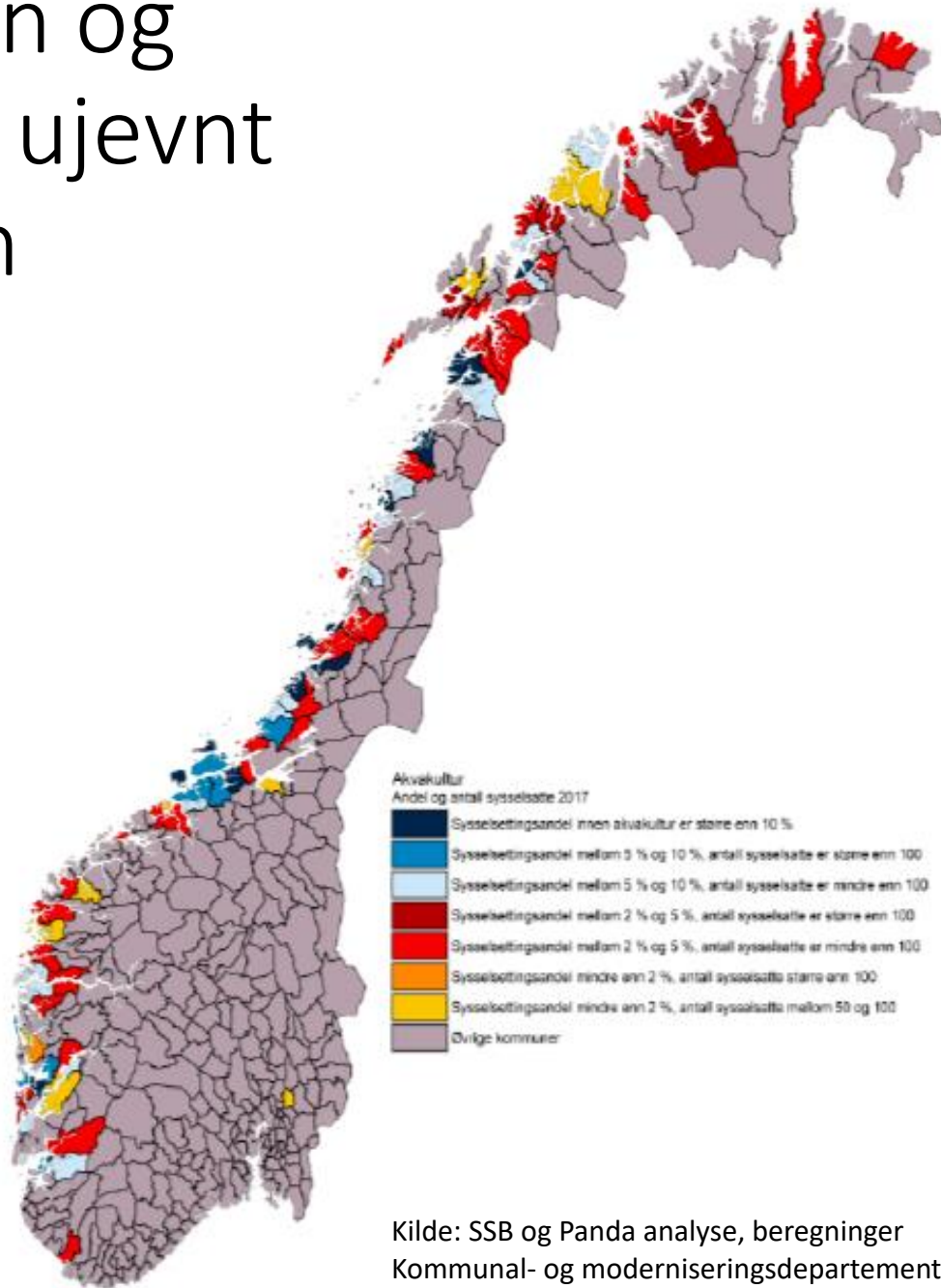


62 milliarder kroner i verdiskaping og 33700 årsverk i 2017 (Sintef, 2018)



# Men verdiskapingen og arbeidsplassene er ujevnt fordelt langs kysten

- I framtiden kommer innovasjoner til å føre til en "vilkårlig" geografisk konsentrasjon av arbeidsplasser og verdiskaping



Kilde: SSB og Panda analyse, beregninger  
Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

# En ny kontrakt mellom havbruksnæringen og kystsamfunnene?

- En moderat særskatt som tilfaller kommuner og fylkeskommuner
- En ny forvaltningsstruktur for havbruk hvor kommunene gir fra seg makt i areal- og lokaliseringsprosesser

# Samfunnet må akseptere ”vanskelige” næringer

- Det er slike næringer som har potensiale for vekst i arbeidsplasser, verdiskaping og skatteinntekter
- Men da kan ikke samfunnet:
  - Sette høyere standarder for miljø fotavtrykk i slike næringer enn for andre næringer
  - Lage reguleringer som mangler kunnskapsgrunnlag
  - Ha en offentlig forvaltning som er et mangehodet troll
  - Pålegge særskatter som dreper incentivene til å foreta store og risikable investeringer

# Myndighetene med viktige nøkler til bærekraftig vekst

- Balansering av politikk (=reguleringer og skatt) mellom havbruk og kjøttproduksjon på land av hensyn til miljø
- Balanse i politikk mellom lakseproduksjon i sjø og på land, åpne vs lukkede anlegg
- Stimulere til samfunnsøkonomisk lønnsomme investeringer, titalls milliarder hvert år

# Myndighetene med viktige nøkler til bærekraftig vekst

- Balansering av politikk (=reguleringer og skatt) mellom havbruk og kjøttproduksjon på land av hensyn til miljø
- Balanse i politikk mellom lakseproduksjon i sjø og på land, åpne vs lukkede anlegg
- Stimulere til samfunnsøkonomisk lønnsomme investeringer, titalls milliarder hvert år
- **Ha is i magen på særskatt – den norske staten trenger ikke skatteinntektene i dag men om 20-30 år**